

РЕЦЕНЗИЯ НА КНИГУ:

**Социальная Европа в XXI веке / Под ред. М. В. Каргаловой.
М.: Изд-во «Весь Мир», 2011. 528 с. ***

Монография «Социальная Европа в XXI веке» была опубликована в 2011 г. и до сих пор остается самым внушительным коллективным трудом по теме социальных отношений и социальной политике в европейских странах на русском языке. Монография является частью большого проекта под названием «Старый свет – новые времена», который реализует Институт Европы РАН с 2007 г. К настоящему времени опубликованы 16 больших работ по отдельным странам (Великобритания, Португалия, Италия, Франция, Испания, Германия), по регионам (Юго-Восточная Европа, страны Альпийского региона и Бенилюкс, Северная Европа) и по общеевропейским проблемам (безопасность, культура, Россия, «Большая Европа»). Рецензируемая монография «Социальная Европа в XXI веке» стала десятой по счету работой, которая, по словам М. В. Каргаловой, «посвящена большой проблеме, которая касается любой европейской страны, да и не только европейской» [Книга «еврооптимистов», 2011]. Отрадно отметить, что все книги этой серии представлены в электронном виде на сайте Института Европы, что делает их доступными для заинтересованных читателей ¹.

Тема социальной политики традиционно остается в тени вопросов экономики, политики и безопасности. Эта тенденция ярко проявлена и в изучении Европейского союза, хотя европейская интеграция является важнейшим фактором, который оказывает серьезное воздействие на социальную политику отдельных стран ЕС и всего Союза в целом. Сфера социальной политики обладает огромным потенциалом для массовой мобилизации, особенно в период экономического кризиса, когда достигнутый уровень социальной защиты оказывается под угрозой. Эта особенность сферы социальной политики стала особенно явной в свете глобального экономического кризиса 2008–2011 гг., негативные последствия которого все еще оказывают влияние на европейские, и не только, страны.

Начиная с 2009 г. во многих странах ЕС периодически проходят массовые забастовки, многотысячные выступления представителей разных профессий и людей разного возраста. Волнения вызывают реформы в сфере социальной политики, направленные на сокращение социальных расходов в государственном бюджете. В результате реформ повышается пенсионный возраст и уменьшаются пенсионные выплаты, сокращается размер пособий по безработице и продолжительность их предоставления, уменьшается помощь малоимущим, происходят изменения в трудовом законодательстве не в пользу наемных работников, сокращаются различные социальные программы (жилищного строительства, медицинской помощи) и т. д.

Дополнительную остроту названным проблемам придает расширение ЕС на восток, когда присоединившиеся страны Центральной и Восточной Европы (ЦВЕ) оказывают негативное воздействие на общеевропейский уровень социальной защищенности из-за более низкого уровня экономического развития и социального обеспечения. В условиях единого рынка товаров, услуг и труда, «мобильные европейцы» из стран ЦВЕ готовы трудиться в развитых странах ЕС за более низкую зарплату и социальное обеспечение, а предпринимателей привлекает низкое налого-

* Рецензия подготовлена в рамках работ по проекту «Человек в меняющемся мире. Проблемы идентичности и социальной адаптации в истории и современности» (грант Правительства РФ № 14.В25.31.0009); и гранта им. Жана Моне «Социальная Европа», 2012–2015.

¹ URL: <http://www.ieras.ru/books.htm>.

обложение в новых странах ЕС, что способствует переводу производства. Массовая трудовая внутренняя европейская миграция создает дополнительное напряжение между странами-членами ЕС и усиливает требование «старых» стран ЕС противостоять «социальному демпингу», под которым понимается понижение уровня достигнутого в сфере социальной защиты.

Монография представляет обзор основных тенденций становления и развития европейской социальной модели (ЕСМ) как «социального стержня Европы», ее трансформации в условиях изменения общества и появления новых социальных рисков. В работе представлены различные типы социального государства в Европе, согласно устоявшейся классификации Г. Эспинга-Андерсена [Социальная Европа..., 2011. С. 240], и ее воплощений на примере Франции, Германии, Италии, Великобритании и скандинавских стран.

Говоря о европейской социальной модели, важно подчеркнуть ее уникальность и несопоставимость по объему и размаху социальных гарантий в сравнении с другими регионами мира. Европейская социальная модель включает в себя несколько базовых элементов: активное участие государства в обеспечении социальных гарантий; включение социальных гарантий в перечень прав человека и гражданина; принцип солидарности поколений, классов, всего общества в целом; принцип справедливости, проистекающий из принципа солидарности и воплощаемый в механизме перераспределения доходов и вспомоществования малообеспеченным и нуждающимся гражданам; социальное партнерство, или активное участие наемных работников в решении вопросов организации производства и занятости.

Западноевропейским странам в послевоенный период удалось создать то, что получило название «социального государства», когда государство активно участвует в регулировании трудовых и социальных отношений, создает всеобъемлющую систему защиты от «социальных рисков» и оказывает поддержку малообеспеченным слоям общества. Социальное государство и социальное партнерство в сфере трудовых отношений в Европе пришло на смену классовому обществу, заставив государство при поддержке и с одобрения общества вмешиваться в рыночные отношения с целью предотвращения социальных катаклизмов. Понимание современного европейского общества, основополагающих принципов и закономерностей его функционирования невозможно без знания социальной сферы, находящейся на пересечении взаимодействия общества, государства и участников производственных отношений.

Несомненным достоинством работы является то, что ЕСМ представлена в сравнительной перспективе с краткой характеристикой латиноамериканской, североамериканской, российской и центральноазиатской моделей социальной защиты. Именно сравнение ЕСМ с другими национальными и региональными формами организации социальной политики позволяет увидеть действительно уникальный по насыщенности и охвату обеспечения способ решения внутренних проблем в странах Европы. Работа содержит развернутый анализ самой ЕСМ, ее разнообразное проявление в странах ЕС, а также сделана попытка показать влияние ЕСМ на социальную политику других стран мира. Американская модель социального обеспечения (АСМ) оценивается как успешная, хотя сами европейцы считают ЕСМ самой лучшей.

Раздел монографии, посвященный американской модели, написан итальянским профессором Ричерри Марко и содержит точную характеристику модели, которая по сравнению с ЕСМ построена на «остаточном принципе» обеспечения социальных гарантий в либеральной традиции США. Р. Марко выделил несколько основных отличий ЕСМ от американской, среди которых: «оптимизация стоимости» системы социальной защиты и отсутствие «универсального страхования от всех социальных и экономических рисков»; минимальное вмешательство государства в экономику и социальную сферу, а в некоторых случаях его полное отсутствие или замена сектором частных услуг; предельно низкий уровень участия социальных партнеров, которые на практике не задействованы в совместной выработке общей экономической политики, не влияют на национальное трудовое законодательство и не участвуют в проведении общенациональных переговоров по вопросам заработной платы; а также значительно более низкий уровень налогообложения и, как следствие, ограниченное вмешательство правительства [Социальная Европа..., 2011. С. 371–372]. Модель социальной защиты, реализуемая в США, соответствует главному принципу либерального управления – «государства – ночного сторожа» или «минимального государства».

Сравнение ЕСМ и американской является широко принятым способом выяснения принципиальных основ европейской модели. Развернутое сравнение, приведенное в монографии,

позволяет наглядно продемонстрировать существующие различия, их причины и последствия для государственной политики в области экономики и социальных отношений. В отличие от США европейские государства активно участвуют в регулировании социально-экономических процессов, а также заявляют о своей ответственности за социальные гарантии и уровень жизни населения.

Социальные модели европейских стран, включая Россию, складывались в новейшее время и получили свое организационное и финансовое воплощение во второй половине XX в. Для большинства европейских стран этот процесс был эволюционным, хотя качественные скачки нередко происходили под влиянием острых кризисов в экономике, политике и социальной сфере. Несомненно, большое влияние на уровень социальных гарантий в странах Европы оказали идеологическая и экономико-политическая конкуренции стран социалистического и капиталистического блоков в годы «холодной войны». В условиях популярности в послевоенной Европе социалистических партий только Великобритании удалось сохранить либеральный подход в социальной политике, т. е. принцип минимального вмешательства государства в регулирование экономических и социальных процессов, хотя именно в это время была создана Национальная служба здравоохранения, основанная на принципах универсальности и составляющая значимую статью социальных расходов правительства.

Говоря об авторском подходе, следует отметить, что редактор монографии М. В. Каргалова – ведущий российский специалист в области европейской социальной политики, руководит Центром социальных исследований Института Европы РАН. Марина Викторовна по праву считается одним из наиболее уважаемых специалистов в области социальной политики ЕС в России. Она автор монографий и учебных пособий, которые содержат тщательный анализ основных этапов развития социальной сферы в рамках ЕС и являются необходимыми работами для любого исследователя, обращающегося к данной теме [Каргалова, 1999; Каргалова, Егорова, 2010].

Работы М. В. Каргаловой носят ярко выраженный авторский подход, что обусловлено ее квалификацией историка и специалиста по Франции. Специфика исторического подхода отражается в проблемно-хронологическом принципе изучения социальной политики, скрупулезной опоре на первоисточники и попытке всестороннего охвата изучаемой проблемы. Страновая особенность работ М. В. Каргаловой проявляется в достаточно оптимистичном взгляде на достижения европейской интеграции в социальной сфере. Эта особенность отмечена в одной из первых рецензий на монографию, опубликованной в журнале «Социальное партнерство» [Книга «Еврооптимистов», 2011].

Именно Марина Викторовна ввела в российский научный оборот термин «европейская социальная интеграция», что является ярким отражением французского взгляда на цели и стратегии европейской интеграции, особенно на рубеже 1980–1990-х гг. В это время Европейскую Комиссию возглавлял французский политический деятель Жак Делор (1985–1995 гг.), который полагал, что для успеха «европейского проекта» необходимо придать равное значение интеграции в социальной сфере наряду с экономической и монетарной интеграцией. С точки зрения французских политиков и исследователей, ЕС должен был создать единообразную, скоординированную систему социальной защиты на всем пространстве Европы, что позволило бы обеспечить «свободу передвижения труда и услуг», повысить легитимность институтов ЕС в глазах европейцев.

Однако такой взгляд резко контрастирует с позицией на цели и стратегии европейской интеграции, например, британских политиков и исследователей, которые полагают, что сфера социальной политики должна оставаться в ведении национальных правительств, последовательно блокируя или сопротивляясь введению единых норм в сфере трудовых отношений и социального регулирования на уровне ЕС. Преподавая более десяти лет курс по социальной политике ЕС в университете и знакомясь с публикациями европейских исследователей и политиков, я нередко сталкиваюсь с полярными оценками существования социальной политики ЕС от ее безусловного признания до полного ее отрицания как реальности. Рецензируемая монография, несомненно, отражает взгляд тех авторов, которые считают, что такая политика существует как важное направление деятельности институтов ЕС.

Давая общую оценку монографии, следует заметить, что это, несомненно, важная, оригинальная и фундированная работа. Как пожелание, хотелось бы увидеть в книге больше опоры на экономико-статистические и демографические показатели, которые могут продемонстри-

ровать реальное воплощение социальной политики на национальном и общеевропейском уровне. Однако, учитывая замысел и воплощение идеи, эти слова скорее относятся к сфере пожеланий, которые заинтересованные исследователи могут воплотить в своих проектах, опираясь на концептуальные основы данной работы.

Монография представляет собой труд, обязательный для прочтения каждым исследователем и аналитиком, всерьез занимающимся проблемами современной Европы. Книга также дает представление о существенных аспектах жизни и функционирования современного европейского общества и может быть рекомендована социологам и политологам, страноведам-европеистам и более широкому кругу читателей. Книга может быть использована как обязательное чтение при преподавании курсов по социальной политике в университетах на разных специальностях.

Список литературы

Каргалова М. В. От социальной идеи к социальной интеграции. М.: Ин тердиалект+, 1999. 317 с.

Каргалова М. В., Егорова Е. Н. Социальное измерение европейской интеграции. М.: Аксиом, 2010. 288 с.

Книга «еврооптимистов». Интервью с М. В. Каргаловой // Социальное партнерство. 2011. № 2. С. 81–83.

Социальная Европа в XXI веке / Под ред. М. В. Каргаловой. М.: Изд-во «Весь Мир», 2011. 528 с.

Л. В. Дериглазова

д-р ист. наук, проф. кафедры мировой политики
Томского государственного университета

dlarisa@inbox.ru

**REVIEW ON THE BOOK:
Social Europe in 21st century / Ed. by M. V. Kargalova.
M.: «Ves' Mir», 2011. 528 p.**

The review gives analysis of the monograph, its conceptual framework, principal statements and composition. It determines place of a book in a field of EU and European studies. The review gives on opinion of the monograph value and importance for the researchers, students and broader public.

Keywords: social policy, European social model, European Union.

References

Kargalova M. V. *Ot sotsial'noj idei k sotsial'noj integratsii.* M., Interdiialekt+, 1999, 317 s. (In Russ.)
Kargalova M. V., Egorova E. N. *Sotsial'noe izmerenie evropejskoj integratsii.* M., Aksiom, 2010. 288 s. (In Russ.)

Книга «еврооптимистов». Interv'ju s M. V. Kargalovoj. *Sotsial'noe partnerstvo.* 2011, № 2, s. 81–83. (In Russ.)

Sotsial'naja Evropa v XXI veke. M. V. Kargalova (red.). M., Izdatel'stvo «Ves' Mir», 2011, 528 s. (In Russ.)

L. V. Deriglazova

Doctor of History, Professor,
World Politics Department,
Tomsk State University

dlarisa@inbox.ru