

**П. К. Бочко**

*Новосибирский государственный университет  
ул. Пирогова, 2, Новосибирск, 630090, Россия*

*blend3022@mail.ru*

## **О СОТРУДНИЧЕСТВЕ ИРАНА И УНП ООН В БОРЬБЕ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИКОВ**

Рассматриваются история развития и актуальное состояние сотрудничества властей Исламской Республики Иран с одной из наиболее авторитетных международных организаций по борьбе с незаконным оборотом наркотиков – Управлением по наркотикам и преступности ООН. Отмечается, что Иран, являясь одним из ключевых маршрутов для контрабанды опиатов из Афганистана и Пакистана в страны Персидского залива, Россию и Европу, остается одним из лидеров по объемам изымаемых опиатов. История сотрудничества ИРИ и УНП ООН берет начало в 1999 г., когда после подписания Меморандума о взаимопонимании было открыто представительство УНП ООН в Иране. В последующие шесть лет (1999–2004) УНП ООН оказывала Ирану техническую поддержку по вопросам наркотиков и преступности в рамках программы NOROUZ – комплекса мероприятий, включавшего четыре самостоятельных проекта, направленных на создание условий для повышения эффективности борьбы местных правоохранительных органов с незаконным оборотом, в первую очередь, транзитом наркотических веществ в ИРИ. В 2005 г. представительством Управления в Иране была запущена новая программа, направленная на сокращение объемов незаконного оборота наркотиков и уменьшение спроса на них. Особое внимание в статье уделено описанию Программы сотрудничества на 2011–2014 гг. и ее основным результатам, в частности, содействию УНП ООН в развитии кинологической службы страны и результатам деятельности Трехсторонней инициативы.

Делается вывод о том, что сотрудничество иранских властей с Управлением ООН по наркотикам и преступности внесло ощутимый вклад в развитие системы противодействия незаконному обороту наркотиков в Иране и изучение опыта этого взаимодействия может принести пользу при развитии международных связей Российской Федерации в вопросах борьбы с международной наркопреступностью.

*Ключевые слова:* УНП ООН, Иран, наркотрафик, незаконный оборот наркотиков, Трехсторонняя инициатива, программа NOROUZ, MaRes.

В настоящее время международное сообщество уделяет большое внимание проблеме наркотических средств, которая быстро распространяется за пределы географических границ, несмотря на продолжающуюся непримиримую борьбу против нелегального наркобизнеса. Эта проблема затрагивает людей из самых разных слоев общества, и именно по этой причине распространение наркотических средств приобрело характер глобальной проблемы.

Иран, являясь одним из ключевых маршрутов для контрабанды опиатов из Афганистана и Пакистана в страны Персидского залива, Россию и Европу, испытывает серьезную озабоченность в связи с проблемой наркомании и незаконного оборота наркотиков, приобретающей с каждым годом все более критический характер. Согласно данным Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН), Иран остается одним из лидеров по объемам

*Бочко П. К. О сотрудничестве Ирана и УНП ООН в борьбе с незаконным оборотом наркотиков // Вестн. Новосиб. гос. ун-та. Серия: История, филология. 2015. Т. 14, вып. 10: Востоковедение. С. 131–136.*

изымаемых опиатов<sup>1</sup>. В 2013 г. правоохрательными органами ИРИ было изъято более 555 тонн наркотических средств, из них 17 730 килограммов героина и свыше 436 тонн опиума<sup>2</sup>.

Наряду с Афганистаном и Пакистаном в Иране сохраняется один из самых высоких в мире уровней злоупотребления опиатами. Согласно опубликованному ООН Всемирному докладу по наркотикам за 2013 г., около 1,5 % взрослого населения в этих странах употребляет опиаты, что более чем в два раза превышает среднемировой показатель<sup>3</sup>.

Представительство Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности в Исламской Республике Иран было открыто в июле 1999 г. после подписания Меморандума о взаимопонимании между Правительством Исламской Республики Иран и УНП ООН. В последующие шесть лет (1999–2004) УНП ООН оказывало Ирану техническую поддержку по вопросам наркотиков и преступности в рамках программы NOROUZ – Narcotic Reduction Unitized Strategy for Iran. Общий бюджет программы NOROUZ составлял 12,7 млн долларов США [Вартанян, 2002. С. 48].

NOROUZ – комплекс мероприятий, включавший четыре самостоятельных проекта, направленных на создание условий для повышения эффективности борьбы местных правоохрательных органов с незаконным оборотом, в первую очередь транзитом, наркотических веществ в ИРИ.

Основной целью программы NOROUZ провозглашалось взаимодействие с представителями правительства ИРИ на основе принципа широкого участия, с тем чтобы свести к минимуму последствия проблемы наркотиков в стране. Благодаря реализации многопрофильных проектов, охватывающих сокращение поставок, сокращение спроса, юридическую помощь и пропаганду, программа была признана успешной в укреплении национального потенциала борьбы с наркотиками, снижении негативного воздействия злоупотребления наркотиками, совершенствовании законодательства, распространении информации, мобилизации и расширении возможностей гражданского общества в борьбе с наркотиками и преступностью.

В 2005 г. представительство УНП ООН в Иране совместно со странами-партнерами запустило новую программу по борьбе с наркотиками и преступностью в стране. Она состояла из трех основных блоков, направленных на решение соответствующих задач: 1) снижение объемов незаконного оборота наркотиков – оказание помощи иранскому правительству в сокращении оборота наркотических средств внутри и за пределами страны; 2) снижение спроса на наркотики – участие в развитии эффективной системы профилактики, лечения и реабилитационных мероприятий, связанных с употреблением наркотиков; 3) «верховенство закона» – содействие в укреплении мер по предупреждению преступности и оказание правовой помощи. В период с 2005 по 2010 г. Программа финансировалась Великобританией, Италией, Нидерландами, Германией, Европейской комиссией, Бельгией, Швецией, Францией, Японией, Ирландией, Норвегией и Швейцарией.

УНП ООН оказывало помощь офицерам иранских правоохрательных органов в виде комплектов криминалистического оборудования для экспертизы наркотических средств, служебных собак, обученных обнаружению наркотиков, а также специального транспорта для их перевозки. Для совершенствования контроля в аэропортах УНП ООН закупила для Ирана сканирующее оборудование для нескольких аэропортов страны.

В целях совершенствования оперативно-розыскных возможностей, УНП ООН начало оказывать техническую поддержку Центру совместного планирования, который был создан в Тегеране в рамках Трехсторонней инициативы – проекта УНП ООН по сотрудничеству Ирана, Афганистана и Пакистана для противодействия афганской опиумной угрозе<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> World Drug Report // Управление Организации объединенных наций по наркотикам и преступности. URL: <http://www.unodc.org/wdr2014/> (дата обращения 27.06.2014).

<sup>2</sup> Drug control in 2013 // Islamic Republic of Iran Drug control headquarters. URL: <http://dchq.ir/images/portal-e/reports/dc2013.pdf> (дата обращения 27.06.2014).

<sup>3</sup> World Drug Report // Управление Организации объединенных наций по наркотикам и преступности. URL: <http://www.unodc.org/wdr2014/> (дата обращения 27.06.2014).

<sup>4</sup> History and achievement // UNDOC. Islamic Republic of Iran. URL: <http://www.unodc.org/islamicrepublicofiran/en/history-and-achievement.html> (дата обращения 27.06.2014).

В 2010 г. УНП ООН и Правительство ИРИ совместно с Малой дублинской группой и Представительством Евросоюза в Тегеране разработали (а в марте 2011 г. запустили) новую многостороннюю программу технического сотрудничества в области борьбы с наркотиками и преступностью для Исламской Республики Иран на 2011–2014 гг.

Основной целью Программы стала разработка конкретного плана работы, направленного на достижение конкретных стратегических результатов. План содержал три основных пункта:

- незаконная транспортировка и управление границами;
- снижение спроса на наркотики и профилактика ВИЧ;
- преступность, правосудие и коррупция<sup>5</sup>.

В рамках первой подпрограммы оказывается поддержка в укреплении национального потенциала борьбы с наркотрафиком посредством содействия расширению многопланового технического сотрудничества. В частности, оказывается поддержка развития Трехсторонней инициативы Ирана, Пакистана и Афганистана в области борьбы с наркобизнесом, что подразумевает создание пограничных центров связи, обмен информацией и разведывательными данными для проведения совместных оперативно-розыскных мероприятий, создание системы трансграничной коммуникации.

Двухстороннее, региональное и межрегиональное сотрудничество в соответствии с подпрограммой развивается в рамках таких международных инициатив, как Глобальная программа инспекции контейнерных перевозок, операция TARCET, инициатива Парижского пакта, совещания Организации экономического сотрудничества, а также региональной программы УНП ООН для Афганистана и соседних с ним стран. Особое внимание уделено диалогу и обмену информацией с внерегиональными антинаркотическими объединениями.

В 2012 г. Представительство УНП ООН в Иране поддержало создание кинологического центра Таможенной службы страны, а также продолжило содействие кинологическому центру Антинаркотической полиции ИРИ, существующему с 1999 г. С момента запуска программы в 2011 г. УНП ООН закупило для Ирана 28 служебных собак, обученных поиску наркотических средств (18 для Антинаркотической полиции и 10 для Таможенной службы), а также проводило обучающие мероприятия для кинологов. Кроме того, оказывалась поддержка в виде поставок оборудования для обнаружения наркотиков и специального транспорта для перевозки служебных собак, которые используются в операциях с применением служебных собак по всей стране, особенно на восточных границах с Пакистаном и Афганистаном.

С целью более эффективного контроля морских границ УНП ООН способствовало вовлечению Ирана в Глобальную программу инспекции контейнерных перевозок, направленную на создание эффективной системы досмотра контейнеров в морских портах. В 2012 г. в порту Бендер-Аббас был создан первый пункт досмотра контейнеров. При содействии УНП ООН была закуплена необходимая техника, а также организовано обучение персонала.

Подпрограмма по незаконной транспортировке и управлению границами реализуется в тандеме с Региональной программой УНП ООН для Афганистана и соседних с ним стран. В дополнение к сопредседательству в Региональной программе в 2013–2014 гг., Иран принимал активное участие в целом ряде международных мероприятий и встреч, в таких как совещания Региональной разведывательной рабочей группы по прекурсорам (в 2012 г. в Ташкенте и в 2013 г. в Тегеране).

УНП ООН играет ключевую роль в продвижении регионального и межрегионального сотрудничества между антинаркотическими властями Ирана и их коллегами в Пакистане и Афганистане в рамках Трехсторонней инициативы. Представительство УНП ООН в Иране организует регулярные трехсторонние встречи и консультации на уровне экспертов, высших должностных лиц, а также на министерском уровне. В 2009 г. для обмена информацией, разведывательными данными и проведения совместных антинаркотических операций в Тегеране был создан Центр совместного планирования Трехсторонней инициативы. За четыре года

<sup>5</sup> Country programme // UNDOC. Islamic Republic of Iran. URL: <http://www.unodc.org/islamicrepublicofiran/en/country-programme.html> (дата обращения 27.06.2014).

Центром было проведено 19 совместных операций, которые привели к изъятию 11,664 тонн различных наркотических средств и 530 литров их прекурсоров.

В 2012 г. под эгидой УНП ООН Центр совместного планирования и Центральноазиатский региональный информационный координационный центр по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (ЦАРИЦК) приступили к обсуждению возможностей оперативного взаимодействия по борьбе с наркотрафиком.

Представительство УНП ООН в Иране активно поддерживает новый проект Трехсторонней инициативы MaRes (Maritime security initiative), направленный на пресечение транспортировки наркотиков морским путем. Оно участвовало в организации первой встречи MaRes 21 апреля 2013 г. в Тегеране при участии руководителей антинаркотических ведомств и морских сил Ирана, Пакистана, Афганистана и ОАЭ. Результатом встречи стало создание региональной информационной сети и утверждение плана совместных действий.

Итогом активного обмена разведывательной информацией и взаимодействия между Ираном, ОАЭ и Пакистаном стало изъятие морскими силами Ирана и ОАЭ 20–23 августа 2013 г. более семи тонн различных наркотиков в водах Персидского залива. Груз направлялся в страны региона, а также получателям в Африке и Европе<sup>6</sup>.

Очевидно, что Управление ООН по наркотикам и преступности играет важную роль в противодействии незаконному обороту наркотических средств в Исламской Республике Иран. Ее географическое соседство с Афганистаном и Пакистаном и факты активного использования иранской территории наркодельцами сопредельных государств в качестве транзитного пути на рынки стран Восточной и Западной Европы, а также некоторых азиатских стран предопределили необходимость налаживания тесного сотрудничества в этой области. Иранское руководство накопило уникальный опыт международного сотрудничества в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков, изучение которого может сыграть важную роль при построении системы международного сотрудничества Российской Федерации в области борьбы с наркотрафиком.

### Список литературы

*Вартанян А. М.* Сотрудничество Ирана с международными организациями в области борьбы с наркотиками // Ближний Восток и современность: Сб. ст. М., 2002. Вып. 16. С. 48–52.

### Список источников

Если прекратить международную помощь, Иран может открыть путь наркотрафику» // Известия. URL: <http://izvestia.ru/news/533584> (дата обращения 28.06.2014).

Country programme // UNDOC. Islamic Republic of Iran. URL: <http://www.unodc.org/islamic-republicofiran/en/country-programme.html> (дата обращения 27.06.2014).

Country programme – sub-prog 1 // UNDOC. Islamic Republic of Iran. URL: <http://www.unodc.org/islamicpublicofiran/en/country-programme-sub-prog1.html> (дата обращения 27.06.2014).

Drug control in 2013 // Islamic Republic of Iran Drug control headquarters. URL: <http://dchq.ir/images/portal-e/reports/dc2013.pdf> (дата обращения 27.06.2014).

History and achievement // UNDOC. Islamic Republic of Iran. URL: <http://www.unodc.org/islamicpublicofiran/en/history-and-achievement.html> (дата обращения 27.06.2014).

---

<sup>6</sup> Country programme – sub-prog 1 // UNDOC. Islamic Republic of Iran. URL: <http://www.unodc.org/islamicpublicofiran/en/country-programme-sub-prog1.html> (дата обращения 27.06.2014).

International measures and activities // Islamic Republic of Iran Drug control headquarters. URL: [http://dchq.ir/en/index.php?option=com\\_content&view=article&id=1181&Itemid=1159](http://dchq.ir/en/index.php?option=com_content&view=article&id=1181&Itemid=1159) (дата обращения 28.06.2014).

Our priorities // Islamic Republic of Iran Drug control headquarters. URL: [http://dchq.ir/en/index.php?option=com\\_content&view=article&id=1180&Itemid=1158](http://dchq.ir/en/index.php?option=com_content&view=article&id=1180&Itemid=1158) (дата обращения 28.06.2014).

World Drug Report // Управление Организации объединенных наций по наркотикам и преступности. URL: <http://www.unodc.org/wdr2014/> (дата обращения 27.06.2014).

*Материал поступил в редколлегию 10.09.2015*

**Pavel K. Bochko**

*Novosibirsk State University  
2 Pirogov Str., Novosibirsk, 630090, Russian Federation*

*blend3022@mail.ru*

### **COOPERATION OF IRAN AND UNODC AGAINST ILLICIT DRUG TRAFFICKING**

In the present article, the author examines historical development and current state of cooperation between the authorities of the Islamic Republic of Iran and one of the most influential international organizations in combating drug trafficking, the United Nations Office on Drugs and Crime.

It is shown that Iran, as one of the key routes for smuggling opiates from Afghanistan and Pakistan to the Gulf countries, Russia and Europe, remains one of the leaders in terms of seizures of opiates. However, along with Afghanistan and Pakistan, Iran remains one of the world leaders in the opiate abuse. Cooperation of Iran and UNODC began in 1999 when UNODC representative office in Iran was opened after the signing the Memorandum of Understanding. In the next six years (1999–2004), UNODC provided technical assistance to Iran in the framework of NOROUZ (Narcotic Reduction Unitized Strategy for Iran), a package of measures comprised of separate projects, which were aimed at establishing conditions for increasing the efficiency of local law enforcement agencies to combat illicit trafficking of drugs in Iran, and especially its transit. Due to the implementation of diversified projects covering reduction of supply, demand reduction, legal assistance, and advocacy, the program was considered successful in strengthening national capacity to combat drugs.

In 2005, Representative office of UNODC in Iran launched a new program focused on the tasks for reducing the volume of illicit drug trafficking reducing the demand for them as well as providing legal assistance to the Government of Iran.

Particular attention is paid to the description of the program of cooperation for 2011–2014 and its main results, in particular, the promotion of UNODC in the development of the country's cynological service and operating results of the Triangular Initiative. The main objective of the program was the development of a specific work plan aimed at achieving concrete strategic results. The plan contained three main points: illegal transportation and border management; drug demand reduction and HIV prevention; crime, justice and corruption. In the first sub-program, support was provided to strengthen national capacity to combat drug trafficking by supporting the expansion of multi-faceted technical cooperation. In accordance with the sub-program, bilateral, regional and interregional cooperation was developing in the framework of such international initiatives as the Global Programme of inspection of container transportation, operation TARCET, the Paris Pact initiative, meetings of the Economic Cooperation Organization and the regional program of UNODC for Afghanistan and neighboring countries.

The author concludes that the cooperation of the Iranian authorities with the UN Office on Drugs and Crime has made a significant contribution to the development of counter-narcotics in Iran, and

analysis of the experience of this interaction may be useful in the development of international ties of the Russian Federation in combating international drug trafficking.

*Keywords:* UNODC, Iran, drug trafficking, the Triangular Initiative, NOROUZ, MaRes.

## References

Vartanian A. M. Sotrudnichestvo Irana s mezhdunarodnymi organizacijami v oblasti bor'by s narcotikami [Iran's cooperation with international organizations in combating drug trafficking] // Middle East and modernity. Collection of articles (sixteenth edition), Moscow, 2002, p. 48–52.

If you stop international assistance, Iran could open the way for drug trafficking // Proceedings. URL: <http://izvestia.ru/news/533584> (Access date 28/06/2014).

Country programme // UNDOC. Islamic Republic of Iran. URL: <http://www.unodc.org/islamic-republicofiran/en/country-programme.html> (access date 27/06/2014).

Country programme – sub-prog 1 // UNDOC. Islamic Republic of Iran. URL: <http://www.unodc.org/islamicpublicofiran/en/country-programme-sub-prog1.html> (access date 27/06/2014).

Drug control in 2013 // Islamic Republic of Iran Drug control headquarters. URL: <http://dchq.ir/images/portal-e/reports/dc2013.pdf> (access date 27/06/2014).

History and achievement // UNDOC. Islamic Republic of Iran. URL: <http://www.unodc.org/islamicpublicofiran/en/history-and-achievement.html> (access date 27/06/2014).

International measures and activities // Islamic Republic of Iran Drug control headquarters. URL: [http://dchq.ir/en/index.php?option=com\\_content&view=article&id=1181&Itemid=1159](http://dchq.ir/en/index.php?option=com_content&view=article&id=1181&Itemid=1159) (access date 28/06/2014).

Our priorities // Islamic Republic of Iran Drug control headquarters. URL: [http://dchq.ir/en/index.php?option=com\\_content&view=article&id=1180&Itemid=1158](http://dchq.ir/en/index.php?option=com_content&view=article&id=1180&Itemid=1158) (access date 06/28/2014).

World Drug Report // The United Nations Office on Drugs and Crime. URL: <http://www.unodc.org/wdr2014/> (access date 06/27/2014).