

Санкт-Петербургский государственный университет
Университетская наб., 7–9, Санкт-Петербург, 199034, Россия
E-mail: Tatyana.troynina@lukoil-overseas.com

РАЗВИТИЕ СВОБОДНОЙ ПРЕССЫ В ОБЪЕДИНЕННЫХ АРАБСКИХ ЭМИРАТАХ

Статья раскрывает процесс взаимодействия средств массовой информации с политическим режимом в ОАЭ, а также степень влияния правительства на формирование информационной политики данного региона. Автор отмечает необходимость внесения изменений в действующую систему средств массовой информации в стране с целью предоставления журналистам большего пространства для безопасной работы в рамках выполнения своего профессионального долга.

Ключевые слова: пресса, цензура, свобода печати, журналист, Арабский Восток, ОАЭ, СМИ.

Арабские страны находятся в активной борьбе за перестройку и развитие международных отношений в области массовой коммуникации, а также за создание комплексной национальной политики в данной сфере.

Объединенные Арабские Эмираты по праву считаются своеобразным узловым медиационным центром Арабского Востока, который отвечает потребностям современного информационного общества в регионе залива и предоставляет первоклассные условия для организации бизнеса ведущими транснациональными медиакомпаниями¹. ОАЭ насчитывают десятки ежедневных газет, количество пользователей интернет-ресурсами на душу населения в регионе залива является наибольшим. Дубайский Медиасити, созданный правительством в свободной экономической зоне, стал региональным центром размещения информационных агентств, издательств, компаний, занимающихся рекламной и вещательной деятельностью. Деятельность компаний, оперирующих в данной зоне, номинально регулируется федеральным законом о печати, выпущенным в 1980 г. Правительство г. Дубай осуществляет выдачу специальных лицензий на право выпуска печатных изданий в свободной экономической зоне на основе договоренности с федеральными органами, что позволяет организациям работать в рамках упрощенной законодательной системы. Многочисленные информационные агентства размещаются в Дубайский Медиасити, в том числе Миддл Ист Бизнес Ньюс, Си-Эн-Эн, Рейтер, а застраиваемые площади в этой зоне заранее распроданы под будущие офисы медиакомпаний². Деятельность местной прессы, сосредоточенной за пределами Медиасити, находится под четким контролем правительства.

На сегодняшний день представители средств массовой информации предпринимают попытки внести изменения в действующее законодательство, разработать механизм взаимодействия системы масс-медиа с местной политической системой, а также выделить основные факторы, оказывающие влияние на современное состояние средств массовой информации в стране.

¹ UAE Media Hub Strategy. URL: <http://www.oxan.com/display.aspx?ItemID=DB144725> (дата обращения 20.12.2011).

² The Rise and Influence of Arab Media. URL: http://stanleyfoundation.org/radiopdf/24_7.pdf (дата обращения 15.10.2011)].

Развитие средств массовой информации в ОАЭ связывают с рядом спорных вопросов, основной из которых носит юридический характер – это свобода печати. Государство упорядочивает и ограничивает свободу печати юридически, но, однако, существует тенденция к упрочению свободы печати в соответствии с международными нормами и документами, в которых говорится, что «свобода информации является одним из основных прав человека»³.

Закону о печати, вышедшему в ОАЭ в 1980 г., и его последующим редакциям не удалось разрешить данный вопрос. К закону подготовлены поправки и изменения, однако он по-прежнему осуществляет жесткий контроль над содержанием печатных изданий, а также контроль в сфере лицензирования и регистрации печатных изданий в стране. Закон предусматривает уголовную ответственность и ряд штрафных санкций за распространение ложной информации, клеветы и оскорбления правительственной верхушки. Журналисты ОАЭ, а также представители иностранных медиакомпаний, встревоженные данной ситуацией, подвергают себя самоцензуре, дабы избежать гонений и давления со стороны правительства, которое накладывает цензуру на неудобные себе материалы, причем как политического, так и религиозного характера. Местная газета «Аль-Халидж» отказала автору Абдель Халиг Абдалла в публикации эссе о необходимости анализа деятельности местных университетов, в связи с тем что он входит в число авторов, работы которых публиковать запрещено. В этом списке есть такие имена, как Саид Хариб, Мохаммед Аль Рух, Мохаммад Мушарраф.

Министерство культуры отказало в выдаче разрешения на публикацию сборника стихотворений «Вдали от рук блудниц» эмиратской писательницы и актрисы Маналь бин Омар, потребовав изменить «безнравственное» название книги⁴.

Печатное издание «The Guardian» обращает внимание, что правительство ОАЭ подавляет свободу печати, иностранные журналисты, работающие на территории ОАЭ, действуют в соответствии с требованием «не публиковать негативную информацию об экономике ОАЭ». Журналист, работающий для «Блумберг», был задержан в аэропорту Дубай и предупрежден о том, что ему следует быть более осторожным и осмотрительным при подготовке и отборе материала для публикаций⁵.

В отношении национальной прессы, действующей на территории Дубай, отметим «Нэйшнэл» – печатное издание, принадлежащее государству, издаваемое в соседнем эмирате Абу-Даби бывшим редактором «Дэйли Телеграф» Мартином Ньюландом. Газета публикует новости, но не содержит ничего, что может быть расценено как порочащее страну. Дубай представляет иной взгляд на мировую свободу прессы. Здесь стоит особо отметить ограничения в области электронных СМИ.

ОАЭ в стадии принятия нового закона о печати, который, по данным организации Хьюман Райтс Вотч, подрывает принцип свободы печати⁶. Закон явно запрещает публикацию статей, которые могут нанести ущерб экономике страны, а также оказать негативное влияние на репутацию представителей правящей элиты ОАЭ. Проект закона был отвергнут Ассоциацией журналистов ОАЭ, в соответствии с которой «он не имеет ничего общего с концепцией масс-медиа. В законе содержится 34 пункта, которые не дают четкого представления о функциях и правах журналистов, а также 10 пунктов, в которых упоминается о штрафах и наказаниях. Комитет по защите прав журналистов также выразил обеспокоенность в части законопроекта, направив письмо в адрес Президента ОАЭ с просьбой не утверждать данную редакцию закона, так как она «окажет негативное влияние на статус свободы слова и печати в ОАЭ»⁷.

³ Резолюция ГА ООН № 59, 1946 г. URL: <http://www.un.org/ru/ga/1/docs/1res.shtml> (дата обращения 13.02.12).

⁴ Jones C. Press and Broadcasting Freedom Present in the UAE. URL: <http://www.ufcpressfreedom.worldpress.com.2011/page/2/> (дата обращения 15.10.2011).

⁵ Greenslade R. UAE Aims to Stifle Press Freedom. URL: <http://www.guardian.co.uk/greenslade/2009/apr/16/dubai-press-freedom> (дата обращения 15.10.2011).

⁶ Greenslade R. UAE Aims to Stifle Press Freedom. URL: <http://www.guardian.co.uk/greenslade/2009/apr/16/dubai-press-freedom> (дата обращения 15.10.2011).

⁷ Al Theeb R. UAE Draft Media Law: Journalists Will Insist on Changes. URL: <http://www.gulfnews.com/nation/media/10308566.html> (дата обращения 15.10.2011).

Характерной чертой современных арабских СМИ является их исторически сложившаяся полная или абсолютная зависимость от правящих режимов, но можно выделить ряд условно «независимых СМИ», поскольку они были созданы правящими режимами либо получают от них ту или иную помощь.

Необходимо обратить внимание на различия в освещении событий, происходящих в стране, местной и иностранной прессой. Язык местной прессы, находящейся под строгой цензурой, лишен негативного оттенка и в определенной степени объективности в предоставлении информации, в частности в описании событий, связанных с деятельностью правительства ОАЭ, а также в отношении Эмирата, в котором выпускается конкретное издание. Новости, содержащиеся в местных печатных изданиях, отражают интересы правящей верхушки. Местные СМИ предоставляют аудитории искаженную картину действительности, невзирая на лозунги и дискуссии вокруг свободы печати, деятельности журналистов и внимания к прессе со стороны общественности. Стоит отметить, что подавляющее большинство СМИ занимаются не освещением насущных проблем внутри и вне страны, а обслуживанием интересов правящих арабских политических элит и сохранением имиджа их легитимности и эффективности, ставя информацию на службу интересам правительственной верхушки и ее союзников. Все это осуществляется без соблюдения норм журналистской этики, не говоря уже о сохранении национальных интересов. Можно выделить ряд факторов, которые обуславливают больший интерес к иностранной прессе, нежели к местным изданиям ОАЭ, а в частности, открытое и свободное обсуждение поднимаемых тем, уважение к менталитету зрителя, высокую степень журналистской свободы, адресованность всем слоям общества.

Для большинства резидентов ОАЭ ежедневная англоязычная газета – единственный источник получения свежей информации об экономических и политических изменениях, происходящих в стране. Большая часть информации доступна в электронном виде. Файненшл Таймс (The Financial Times), одна из самых читаемых британских газет, которая печатается в Дубае с 2003 г., содержит скудную информацию о местных новостях, более сосредоточена на экономике и финансах, наряду с Блумберг (Bloomberg), Рейтер (Reuters), которые также направлены на бизнес и финансовый мир. Местная пресса подвергается строгой цензуре, и соответственно содержание местных периодических изданий отвечает интересам правящих элит. Местные и иностранные журналисты ОАЭ понимают необходимость внесения изменений в закон о печати, чтобы местные нормы и правила соответствовали правилам международного закона о правах человека, защищая свободную речь и устранив ограничения на высказывания и критику в адрес правительства ОАЭ.

Конституция ОАЭ гарантирует свободу слова и печати. Эти гарантии также приняты международным законом о правах человека. Международный устав о гражданских и политических правах постулирует: «каждый имеет право на свободу выражения. Искать, получать, передавать различную информацию и идеи». ОАЭ не является стороной международного пакта о гражданских и политических правах, но учреждает властный источник и директивы, отражающие лучший международный опыт. Принятые международные стандарты накладывают ограничения лишь в части содержания в редких ситуациях, например, когда публикация угрожает интересам государства или национальной безопасности. Ограничения должны быть четко определены, необходимы и соразмерны защищаемым интересам.

Последняя редакция закона о печати ОАЭ предусматривает штрафные санкции для лиц, критикующих правительство, а также за распространение информации, подрывающей экономическую и политическую репутацию страны. Журналисты, работающие в ОАЭ, выполняют свои обязанности под страхом стать жертвой предписанных законом крупных штрафных санкций. Пресса в ОАЭ должна иметь право на защиту свободы печати, даже при освещении отрицательной информации.

Информационная среда ОАЭ охватывает тысячи работников, занятых в периодических изданиях, радио, телевидении, в новостных агентствах. Большинство журналистов оказывают сопротивление провокационным мерам правительства и вступают в ряды оппозиционеров, подвергаясь различным гонениям, арестам, что подталкивает многих из них к смене места жительства и работы.

Волнения журналистов и состояние информационной среды в целом диктуют необходимость внесения поправок в закон с целью соответствия международным стандартам. Журна-

листы прилагают все усилия для устранения различных препятствий с целью вхождения в сектор масс-медиа.

Журналисты, выполняя свой профессиональный долг, должны иметь эффективные правовые гарантии безопасности своей деятельности.

Необходимо оградить деятельность медиакорпораций от чрезмерного влияния со стороны правительства ОАЭ, а также предоставить возможность свободно привлекать дополнительные ресурсы.

Положение дел, существующее на сегодняшний день в системе средств массовой информации ОАЭ, целиком и полностью устраивает лишь одну из сторон коммуникативного диалога – правящие режимы, которые игнорируют мнение арабской аудитории и качество национальных СМИ. Интерес читателя к арабским периодическим изданиям постепенно снижается, за исключением тех, которые оперативно предоставляют правдивую новостную информацию. Дубайское радиовещание также утратило доверие арабской аудитории, которая в последнее время отдает предпочтение иностранным программам на английском языке.

Средства массовой информации в ОАЭ должны строиться на принципе СМИ для развития и повышения сознательности с тем, чтобы они могли способствовать общественному прогрессу и развитию в интересах широких слоев населения. Государственная власть должна взять на себя обязательства по обеспечению безопасной работы журналистов в рамках исполнения профессионального долга. Необходимо обеспечить свободное волеизъявление средств массовой информации, проистекающее из понимания ими состояния своего общества и его специфики.

В настоящее время жесткий контроль, который осуществляет правительство над деятельностью средств массовой информации, опирается на выгодные этому же правительству законы, которые в свою очередь предусматривают обязательную правительственную цензуру. Здесь следует отметить, что самая серьезная форма контроля в стране сегодня – это самоконтроль, который осуществляется главным редактором и самими журналистами, так что в этом случае потребность в официальном цензоре фактически отпадает.

СМИ – важнейший инструмент оказания политического влияния в Объединенных Арабских Эмиратах, который поддерживает заданный государственными лидерами курс. На сегодняшний день роль прессы в стране ограничена политическими рамками, однако стоит отметить определенный прорыв за последнее время в развитии и существовании прессы в стране. Можно отметить появление разноплановых печатных изданий, реорганизацию структуры управления масс-медиа и неоднократные попытки внесения изменений в существующую редакцию закона о печати.

Пресса стала одним из наиболее эффективных способов познания внешнего мира, средством пропаганды культурных и национальных идей и ценностей, направленных на сплочение арабской нации. Жесткая зависимость прессы от государства оказывает негативное влияние на свободу печати. Международный документ о средствах массовой информации Арабских стран «Санская декларация» отвергает законы, ограничивающие свободу прессы. Потребность аудитории своевременно получать достоверную информацию, быть в курсе политической жизни внутри и вне страны, а также участвовать в активном диалоге с государством с помощью СМИ, диктует необходимость проведения комплекса мер, законодательно регулирующих взаимоотношения между средствами массовой информации и государством. Конструктивная работа в данной области непременно приведет к созданию мощной национальной медиа-системы и поможет сделать шаг вперед в развитии свободной прессы в данном регионе.

Материал поступил в редколлегию 20.11.2011

Tatyana V. Troynina

DEVELOPMENT OF THE FREE PRESS IN THE UNITED ARAB EMIRATES

The article describes the process of cooperation of mass media with local political regime and the degree of government's influence on the formation of information politics in UAE region. The author underlines the necessity to modify the current system of mass media in order to provide journalists with better and safe conditions to perform their professional duties.

Keywords: press, censorship, press freedom, journalist, Arab East, UAE, mass media.