

**ЖУРНАЛ «ВЛАСТЬ СОВЕТОВ» –
ИСТОЧНИК ДЛЯ ИЗУЧЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КАМПАНИЙ
1920–1930-Х ГОДОВ**

В статье изучается эволюция электоральной проблематики в журнале «Власть Советов» в 1918–1938 гг. Рассматривается динамика общего числа выборных материалов, прослеживаются основные изменения в освещении избирательных кампаний. Выделяются и характеризуются темы, вызывавшие наибольшее число дискуссий среди советских работников в 1920-е гг., а также материалы, представляющие максимальный интерес для современных исследователей.

Ключевые слова: избирательные кампании, электоральная тематика, советские работники, ВЦИК.

Советская периодика 1920–1930-х гг. традиционно являлась одним из широко используемых источников в исследованиях по истории советов и избирательных кампаний [Андреев, 1990; Валуев, 2003; Гаврилов, 2003; Кукушкин, 1968; Серокурова, 2010; Kimerling, 1982]. Особый интерес для изучения выборной тематики представляет журнал «Власть Советов», являвшийся в разные годы официальным печатным органом НКВД и ВЦИК. Однако до сих пор названное издание не выступало в качестве самостоятельного объекта для исследования.

Журнал «Власть Советов» – одно из старейших советских периодических изданий, был основан в ноябре 1917 г. и прекратил свое существование в 1938 г. До 1924 г. он являлся официальным органом НКВД РСФСР, а затем – ВЦИК. Периодичность его выхода в свет также менялась неоднократно: в 1918–1919 гг. его пытались издавать как еженедельник (но в 1918 г. вышло в свет только 29 номеров), с 1920 по 1924 г. – это ежемесячный журнал (12 номеров в год), с 1925 по 1930 – он выходил как еже-

недельный журнал (52 номера в год), в 1931–1932 – три раза в месяц (36 номеров в год), с 1933 по 1937 – два раза в месяц (24 номера в год), в 1938 г. вышло 16 номеров.

В 1924 г. когда было принято решение об издании официального органа ВЦИК, журнал издавался при Комакадемии, небольшим тиражом и рассчитан был преимущественно на центральных и региональных советских и партийных руководителей, ученых, названных в юбилейном номере журнала «высококвалифицированными читателями»¹. Однако такой «рафинированный» формат не соответствовал задачам объявленной политики «оживления Советов». В связи с этим в 1925 г. журнал реорганизуется в еженедельник и издается «по более популярной программе», а его основной читательской аудиторией становятся работники ЦИК АССР, краевых и областных исполкомов, городских и поселковых советов, райисполкомов и сельсоветов².

При подготовке данной статьи были изучены 658 номеров журнала «Власть Советов» за 1918–1938 гг. Анализировались все

¹ Юбилей журнала «Власть Советов» // Власть Советов. 1934. № 14. С. 6.

² Там же.

статьи, имевшие отношение к проведению выборных кампаний (за 21 год таковых вышло 659).

В таблице представлена динамика общего числа статей в журнале «Власть Советов», посвященных электоральной тематике. До 1922 г. сколько-нибудь значимого интереса к выборам редакция журнала не проявляла, ежегодно публиковалось всего по 2–3 статьи. Интерес к данной тематике возрастает с 1922 и становится более выраженным с 1925 г. (27 статей). Пик интереса властей к выборам приходится на 2 избирательные кампании 1926/27 гг. и 1928/29 гг. В 1926 г. по выборной проблематике опубликовано 102 статьи, в 1927 – 93, в 1928 – 78, в 1929 – 95.

В начале 1930-х гг. интерес властей к выборной проблематике снижается. Так, в избирательную кампанию 1930/1931 гг. внимание редакции в значительной мере переключается на иные сюжеты (доминирующими темами становится коллективизация, колхозное строительство), падение ин-

тереса к выборной тематике отразилось и на их общем количестве. Выборам было посвящено 29 статей в 1930 г. и 34 – в 1931 г. В избирательную кампанию 1934 г. в журнале было опубликовано 40 статей, посвященных выборной проблематике. В связи с принятием Конституции СССР 1936 г. и проведением всеобщих выборов в Верховный совет СССР в 1937 г. (55 статей) и РСФСР 1938 г. (38 статей) число выборных публикаций заметно увеличивается.

Анализ всех этих публикаций позволяет воссоздать формирование и эволюцию механизма советских избирательных кампаний, который в своем развитии прошел ряд этапов. В 1918–1924 гг. он только начинает формироваться и потому материалы о выборах были единичны, в них фрагментарно затрагивались лишь некоторые выборные сюжеты. Начиная с 1925 г., публикации рассматриваемого журнала дают возможность реконструировать в полном объеме ход избирательной кампании.

Электоральная тематика в журнале «Власть Советов»

Год издания	Количество номеров в год	Количество статей по электоральной тематике	Среднее число материалов о выборах в номере	Процент статей о выборах в год относительно общей совокупности публикаций электоральной тематики
1918	29	2	0,06	0,3
1919	52	2	0,04	0,3
1920	12	2	0,16	0,3
1921	12	3	0,25	0,45
1922	12	8	0,58	1,21
1923	12	12	1	1,82
1924	9	6	0,66	0,91
1925	52	27	0,51	4,1
1926	52	102	1,96	15,5
1927	52	93	1,78	14,1
1928	52	78	1,5	11,8
1929	52	95	1,82	14,5
1930	52	29	0,55	4,4
1931	36	34	0,94	5,15
1932	36	5	0,13	0,76
1933	24	8	0,3	1,21
1934	24	40	1,66	6,06
1935	24	4	0,16	0,6
1936	24	16	0,6	2,42
1937	24	55	2,29	8,34
1938	16	38	2,3	5,77
Итого	658	659	1,001	100

Выборная кампания включала три основных этапа: 1) подготовка выборов и отчетная кампания; 2) проведение выборных собраний; 3) подведение итогов. Особенностью раннесоветских выборных кампаний были разные сроки проведения в различных городах, регионах, выборы в стране могли длиться до полугода (с учетом довыборов, перевыборов в низовые советы). Это создавало в освещении кампаний определенные сложности: одни регионы только начинали готовиться к выборам, другие уже подводили итоги, поэтому в журнале не всегда соблюдалась строгая поэтапная последовательность публикаций.

Для подготовительного периода преимущественно были характерны следующие публикации: директивные статьи (передовицы), статьи о подготовке к выборам, отчетной кампании, обсуждение выполнения наказов, обсуждение кандидатов (списков кандидатов), проблемы организации и работы избирательных комиссий, изменение избирательного законодательства, разъяснение избирательных инструкций, лишение избирательных прав.

Непосредственно во время проведения выборной кампании публиковались материалы о выборах в регионах, описывались положительные примеры организации выборов, статьи с критическими замечаниями о проведении выборов. Также популярными темами являлись: классовая борьба, «кулаки» на выборах, участие общественных организаций, женщин, национальных меньшинств, формы массовой работы и агитации на выборах.

На заключительном этапе избирательной кампании главной темой становились подведение и анализ предварительных и окончательных итогов выборов, также в статьях могли обсуждаться проблемы избирательной статистики (отчетности), хотя этот вопрос мог рассматриваться и в начале кампании.

Изучение публикаций электоральной проблематики журнала «Власть Советов» показывает, что наибольшее число дискуссий среди местных советских работников в 1920-е гг. вызывали три темы: изменение избирательного законодательства, лишение избирательных прав (целесообразность, учет, выявление, восстановление в правах) и избирательная отчетность (статистика).

Принятие новой инструкции о выборах или внесение в нее существенных поправок

перед началом почти всех избирательных кампаний неизменно актуализировало тему ее толкования, организации работы избирательных комиссий в соответствии с новой инструкцией. Пик интереса к этой проблеме пришелся на три избирательные кампании: 1925, 1926/27, 1928/29 гг.

Редакция журнала публиковала статьи советских работников из разных регионов относительно реализации отдельных пунктов избирательной инструкции. В статьях нередко звучала критика Всероссийской центральной избирательной комиссии и ВЦИК за непродуманные пункты инструкции, а также недостаточную работу по ее разъяснению. Наиболее обсуждаемыми вопросами в публикациях становились: организация деятельности и состав низовых избиркомов, разграничение полномочий с вышестоящими избиркомами, проведение (повторных) выборных собраний, составление списков избирателей, определение лиц, подлежащих лишению избирательных прав, порядок и компетенция рассмотрения жалоб, документальное подтверждение лишения прав³.

Всероссийская центральная избирательная комиссия при ВЦИК систематически отслеживала проблемы с толкованием и реализацией избирательных инструкций на местах, стараясь объяснять избирательные новеллы. Безусловно, это свидетельствовало об открытости ВЦИК, спокойно воспринимавшему критику со стороны местных работников. Типичным был ответ в 1926 г. члена Всероссийской центральной избирательной комиссии Г. Рогачева: «В последнее время по содержанию инструкции ВЦИК о перевыборах советов развернулась широкая дискуссия. Ряд авторов с мест указывает на значительные неясности текста инструкции, порождающие недоумения при ее применении. Признавая серьезные недостатки и пробелы инструкции, можно отметить и проблемы с толкованием инструкции»⁴.

³ См., например: *Титов С.* О недостатках избирательной инструкции ВЦИК // *Власть Советов*. 1925. № 51. С. 15–16; *Петров Г.* Необходимы дополнительные указания к инструкции ВЦИК о перевыборах Советов // *Власть Советов*. 1926. № 5. С. 14–15; *Черемушкин А.* Как на местах понимают инструкцию ВЦИК о перевыборах // *Власть Советов*. 1927. № 8. С. 14–15.

⁴ *Рогачев Г.* Еще об инструкции ВЦИК о перевыборах Советов // *Власть Советов*. 1926. № 5. С. 13.

В 1930-е гг. сокращается число публикаций в журнале, посвященных обсуждению изменений избирательного законодательства, меняется и содержание этих материалов: вместо дебатов, авторы (преимущественно члены Всероссийской центральной избирательной комиссии) ограничивались перечислением и разъяснением новелл в избирательном законодательстве⁵.

Логически взаимосвязанной с изменениями избирательного законодательства являлась тема лишения избирательных прав. Она обсуждалась не только в рамках публикаций об изменении избирательного законодательства, но и как самостоятельная, значимая тема. Являясь одной из специфических черт раннесоветской избирательной системы, лишение избирательных прав традиционно вызывало оживленный интерес и дискуссии среди советских работников. В журнале пик интереса к данной теме приходится на две выборные кампании 1926/27 гг. (10 статей) и 1928/29 гг. (13 статей). Именно к концу 1920-х гг. система лишения избирательных прав достигает своего апогея: за 1926–1929 гг. был максимально расширен круг «лишенцев», предельно увеличены дополнительные ограничения социальных прав (избирательные права были необходимы при вступлении в профсоюз, кооператив, при трудоустройстве на работу, поступлении в учебные заведения и т. д.). В этой ситуации перед советскими работниками остро вставали проблемы определения круга, выявления и учета «лишенцев», ведения делопроизводства и т. д., которые и обсуждались на страницах журнала⁶.

Одним из сюжетов электоральной тематики, активно обсуждавшихся по окончании выборов или при подведении итогов, была избирательная статистика (отчетность). Вопрос об электоральной статистике был впервые поднят в 1922 г.: автор материала (представитель статистического отдела НКВД) предлагал ввести минимальный набор показателей для выборов, чтобы у руководства страны было цельное представление

о результатах выборов по всей стране, а не фрагментарно, в отдельных регионах⁷.

В середине 1920-х гг. в связи с совершенствованием и усложнением показателей электоральной статистики началось их активное обсуждение на страницах журнала⁸. Представители Всероссийской центральной избирательной комиссии и НКВД настаивали на существенном увеличении показателей, считая важным учитывать активность различных групп организованного и неорганизованного населения, общественных организаций, печати, политические настроения различных групп избирателей, соотношение социальных групп избранных в советы и т. д.⁹

Региональные работники отрицали целесообразность введения большого числа электоральных показателей, ведения списков избирателей и «лишенцев» по причине отсутствия квалифицированных кадров, сложности многочисленных таблиц и форм и перегруженности работой¹⁰. В желании упростить избирательную отчетность ВЦИК усматривал «политическую недооценку выборов»¹¹.

Но в целом, для публикаций представителей ВЦИК в 1920-е гг. была характерна толерантность по отношению к позиции местных советских работников, желание аргументированно обосновать свое мнение, они нередко признавали свою неправоту. Так, в 1928 г. было предложено дополнительно расширить показатели за счет выяснения у крестьян, участвовавших на выборах, таких показателей, как «коровность», «лошадность», размеры посевов¹². Это вызвало аб-

⁷ Устинов. Задачи статистического отдела НКВД // Власть Советов. 1922. № 1–2. С. 20

⁸ 26 ноября 1926 г. Президиумом ЦИК СССР было принято Постановление «О формах учета, хода и результатов выборов в Советы, на съезды Советов и в исполнительные комитеты и о формах списков учета избирателей». В данных формах должны были учитываться все группы лиц, лишенных прав и избирателей, социальное, имущественное положение, образование избранных членов Советов и т. д.

⁹ Логинов Д. Об информационной отчетности по избирательной кампании // Власть Советов. 1927. № 3. С. 2–3; Сапунов А. О разработке итогов избирательной кампании // Власть Советов. 1927. № 12. С. 11–13.

¹⁰ Витин Г. Вопросы избирательной отчетности // Власть Советов. 1927. № 39. С. 4–5.

¹¹ Большаков И. К вопросу об избирательной отчетности // Власть Советов. 1927. № 48. С. 4–6.

¹² Иванов А. Об учете классовых групп в деревне в кампанию по перевыборам Советов // Власть Советов. 1928. № 43. С. 16.

⁵ Жуков Н. Новый закон о выборах в советы // Власть Советов. 1930. № 40–41. С. 6–8; Киселев А. Инструкция о выборах в советы 1934 г. // Власть Советов. 1934. № 19. С. 8–10.

⁶ См., например: Черемушкин А. О формах постоянного учета лишенных избирательных прав // Власть Советов. 1926. № 34–35. С. 22–23; Жалобы лишенцев // Власть Советов. 1928. № 2. С. 21–22.

солютное неприятие со стороны региональных советских работников¹³, в результате чего названные показатели не были введены.

В 1930-е гг. в ситуации с заведомо известным результатом выборов, власть утратила интерес к электоральной статистике: в 1934 г. количество показателей избирательной статистики сократилось в 2 раза (со 105 до 58 граф). В журнале перестали публиковаться критические статьи с обсуждением показателей.

Наибольший интерес для исследователей электоральных реалий 1920–1930-х гг. представляют публикации журнала, освещавшие выборы в регионах и формы агитационной и массовой работы. Статьи о выборах в регионах традиционно занимали одно из ведущих мест в журнале «Власть Советов». Первый материал о выборах в регионах появился еще в 1919 г. В начале 1920-х гг. в журнале публиковали по 1–2 материала с мест¹⁴, при этом авторами таких публикаций были преимущественно члены редколлегии, спецкоры, члены ВЦИК, выезжавшие в регионы.

Начиная с кампании 1926/27 гг. тема становится одной из наиболее обсуждаемых среди центральных и местных советских работников: в выборы 1926/27 и 1928/29 гг. было опубликовано 38 и 20 материалов соответственно. Во второй половине 1920-х гг. происходил свободный обмен мнениями региональных советских работников: преимущественно в журнале обсуждались проблемы и достижения в сфере организации и проведения выборов в различных регионах¹⁵.

Для воссоздания картины выборов в различных регионах интересны публикации сотрудников ВЦИК, наблюдавших за выборами в регионах. Так, например, С. Чугунов — член Всероссийской центральной из-

бирательной комиссии, подробно описывал ход избирательной кампании в Тульской губернии в 1925 г. Автор констатировал, что ни на одном из этапов избирательной кампании инструкция о выборах не соблюдалась, избирательный процесс сопровождался грубейшими нарушениями: учет избирателей не велся, списки «лишенцев» составлялись наобум, наблюдались повсеместные нарушения при выдвижении кандидатов и оказание давления на избирателей при голосовании, фальсификация при подсчете голосов и т. д.¹⁶ Аналогичную картину с массовыми нарушениями описывали инструкторы ВЦИК в Калужской, Вятской губерниях, на Кавказе, на Кубани, Сибири и других регионах¹⁷. Сотрудники Всероссийской центральной избирательной комиссии, наблюдая за ходом выборов в регионах, нередко делали обобщенные выводы, принимали решения о необходимости внесения изменений в инструкцию о выборах.

В 1930-е гг. постепенно происходит выхолащивание вышеотмеченной особенности, снижается и общее число материалов о выборах в регионах, и если в кампанию 1930/31 гг. сохранялись хотя бы фрагментарно элементы свободного обмена мнениями региональных советских работников, то в выборные кампании 1934 и 1937 гг. статьи носят формальный характер, являются лишь подтверждением директив, принятых партией¹⁸.

Эволюцию форм и видов агитации и массовой работы на выборах в различных регионах также возможно проследить по публикациям во «Власти Советов». В 1924–1929 гг. журнал регулярно проводил мониторинг агитационных материалов из различных регионов. В статьях анализировались и оценивались все существовавшие виды агитации в 1920-е гг.: лозунги, плакаты, отчеты, изданные исполкомами, газетные публикации, частушки, карикатуры,

¹³ Лукинский В. За упрощение избирательной отчетности // Власть Советов. 1928. № 46. С. 13–14; Кузьмин К. К изменению избирательной отчетности // Власть Советов. 1929. № 21. С. 12–13.

¹⁴ Гурвич С. М. Итоги выборной кампании на Дальнем Востоке в 1923 г. // Власть Советов. 1923. № 11–12. С. 85–87; Чугунов С. Как проводились выборы Советов в Тульской губернии // Власть Советов. 1925. № 27. С. 5–8.

¹⁵ См., например: Антонов К. Перевыборы Иркутского горсовета // Власть Советов. 1926. № 27. С. 19–21; Хамармер И. Итоги перевыборов советов Сибирского края // Власть Советов. 1927. № 30. С. 18–19.

¹⁶ Чугунов С. Как проводились выборы Советов // Власть Советов. 1925. № 27. С. 5–8.

¹⁷ См., например: Как не нужно проводить пере-выборы // Власть Советов. 1926. № 7. С. 17–19; Мамаев Н. Недостатки прошлой пере-выборной кампании в Вятской губернии // Власть Советов. 1928. № 43. С. 17–18.

¹⁸ См., например: Курнашев Ф. Саранск должен с честью завершить кампанию // Власть Советов. 1934. № 20. С. 54–55; Звягин В. Выше знамя массовой работы на выборах город Ленина // Власть Советов. 1934. № 22. С. 3–5.

стенгазеты и т. п.¹⁹ Журнал позволяет изучить появление и распространение новых, оригинальных и эффективных форм агитации на выборах.

Материалы журнала дают возможность зафиксировать характерное смещение акцентов в электоральной агитации. Так, в выборную кампанию 1928/29 гг. особое внимание уделялось массовым формам работы с населением. Наиболее популярными из них являлись: митинг-переключка, дежурства депутатов на предприятиях, различные креативные формы, реализуемые преимущественно комсомольцами (факельные шествия, маскарадные представления, ледовые «побоища», спортивные соревнования, театральные постановки и т. п.)²⁰. С конца 1920-х гг. для агитации на выборах активно использовались радио и кино²¹. В 1930-е гг. традиция обзоров агитационно-массовой работы в регионах не была продолжена, статьи о формах массовой работы стали носить директивный характер²².

Таким образом, в целом журнал «Власть Советов» является ценным источником изучения избирательных кампаний 1920–1930-х гг. Охватывая весь интересующий период, он позволяет уточнить, а в ряде случаев воссоздать элементы механизма советских

избирательных кампаний, выявить приоритеты в политике государства при формировании советов всех уровней, изучить проблемы при проведении избирательных кампаний. Открытость журнала в 1920-е гг. дает возможность выяснить позиции центральных и местных советских работников по наиболее дискуссионным проблемам в рамках проведения выборов кампаний. Журнал также позволяет определить общие и характерные для различных регионов особенности проведения электоральных кампаний.

Список литературы

Андреев В. П. Руководство Коммунистической партией городскими советами РСФСР (1926–1937). Томск. 1990. 230 с.

Валуев Д. В. Лишненцы в системе социальных отношений (1918–1936 гг.) (на материалах Западного региона РСФСР): Автореф. дис. ... канд. ист. наук. Брянск, 2003. 23 с.

Гаврилов С. О. Местные Советы Российской Федерации в предвоенный период. Новосибирск, 2003. 370 с.

Кукушкин Ю. С. Сельские Советы и классовая борьба в деревне (1921–1936 гг.). М., 1968. 294 с.

Серокурова Л. А. «Лишненцы» Крымской АССР в контексте социально-экономических и политических процессов (1921–1936 гг.): Автореф. дис. ... канд. ист. наук. М., 2010. 24 с.

Kimerling E. Civil Rights and Social Policy in Soviet Russia, 1918–1936 // The Russian Review. 1982. January. P. 21–29.

¹⁹ См., например: Отчеты-плакаты исполкомов за 1924–1925 год // Власть Советов. 1926. № 8. С. 14–17; Горкина А. Печать во время последних перевыборов // Власть Советов. 1926. № 38. С. 15–17.

²⁰ Левичев. Новые формы связи депутатов с избирателями // Власть Советов. 1928. № 7. С. 14–15; Митинг – переключка // Власть Советов. 1929. № 1. С. 10.

²¹ Захарова. Опыт агитационно-разъяснительной работы в перевыборы 1926–1927 гг. // Власть Советов. 1928. № 4. С. 19–20.

²² Тамман Г. Политическая и организационная работа на избирательном участке // Власть Советов. 1937. № 21. С. 12–14.

Материал поступил в редколлегию 25.04.2011

M. S. Salamatova

PERIODICAL «SOVIET POWER» – THE SOURCE FOR ELECTION CAMPAIGNS STUDYING IN 1920–1930^s

The article studies evolution of an electoral problems in periodical «Soviet Power» in 1918–1938. Dynamics of total number of elective materials as well as their classification on the various bases and changes in different election campaigns are considered. The themes causing the greatest number of discussions among the Soviet workers in 1920^s, and also the materials representing the greatest interest for modern researchers are analyzed.

Keywords: election campaigns, electoral subjects, the Soviet workers, All-Union Central Election Committee.